

RECURSO DE REVISIÓN

Sujeto Obligado: Ayuntamiento de Allende

Recurrente: Juvencio Florencio del Mar

Expediente: 566/2015

Comisionado Instructor: Lic. Alfonso Raúl Villarreal Barrera

Visto el expediente formado con motivo del recurso de revisión 566/2015, promovido por su propio derecho por Juvencio Florencio del Mar, en contra de la respuesta a la solicitud de información que presentó ante el Ayuntamiento de Allende, se procede a dictar la presente resolución con base en los siguientes:

ANTECEDENTES

PRIMERO. SOLICITUD. El día veinte (20) de octubre del año dos mil quince (2015), Florencio Juvencio del Mar, presentó en forma electrónica, ante el Ayuntamiento de Allende, la solicitud de acceso a la información número 00765415, en la cual expresamente requería:

“Se solicita, de la manera más atenta, la siguiente información eminentemente publica:

- 1. ¿Cuánto dinero se ha invertido en los siguientes eventos: Rosca de Reyes, Día de las Madres, Día del niño, Día del maestro, Festejos patrios, desglosado por partidas (show, comida, regalos, etc.) y por evento en los años 2013, 2014 y 2015?***
- 2. ¿Cuánto dinero se obtuvo del evento de la feria 2014? Y ¿En qué se invirtieron dichos recursos?***

3. ***¿Cuánto dinero se invertirá en el evento de la feria 2015, cuánto se invirtió en 2014, y el costo que se eroga para cubrir el gasto referente a los grupos musicales que se han presentado en 2014 y se presentarán en 2015, desglosado por grupo musical y gastos en juegos mecánicos y costos relativos a la operación de las ferias?***
4. ***¿Qué acciones piensan implementar para disminuir el porcentaje de cartera vencida en el consumo de agua?***
5. ***Ingresos totales por recaudación del SIMAS y cuánto pagan de energía eléctrica por operaciones del SIMAS de manera anual, 2013 y 2014.***
6. ***Cuáles fueron los criterios técnicos o de decisión para remover las estatuas de la plaza de armas y cuál fue el gasto invertido en dicho movimiento, incluir el costo de reubicación.***
7. ***Requiero el padrón de proveedores de la actual administración (2015).***
8. ***Atlas de riesgo del municipio***
9. ***Informe de trabajo del contralor, sobre la fiscalización de la distribución y aplicación de recursos por departamento o dirección del ayuntamiento (2014 y avance 2015)***
10. ***Informe de contraloría (2014 y avance 2015) sobre el cumplimiento de las normas y disposiciones en materia de sistema y registro de contabilidad, contratación y pago de personal, contratación de servicios, obra pública, adquisiciones, arrendamientos, conservación, uso, destino, afectación, enajenación, baja de bienes y demás activos y recursos materiales del municipio.***
11. ***Curriculums del contralor, tesorero, secretario del ayuntamiento, director de la casa de la cultura y Secretario del Ayuntamiento, con copias anexas de títulos o certificados que amparen el último grado de estudio.***

- 12. Ingreso total por concepto de multas de manera anual 2014 y lo captado en 2015 y destino de dichos recursos.**
- 13. Nómina municipal**
- 14. Curriculums de todos los regidores con copias anexas de títulos o certificados que amparen el último grado de estudio**
- 15. ¿Cuál es el porcentaje de desempleo en la ciudad?**
- 16. ¿A cuánto equivale la deuda per cápita de los habitantes del municipio?**
- 17. Agenda de cada uno de los regidores para el año 2015, así como la desahogada durante los primeros seis meses del actual año.**
- 18. ¿Cuánto dinero se invertirá en la cabalgata del año 2015?, especificar cada gasto por rubro.**
- 19. Curriculums de TODOS y cada uno de los regidores de la actual administración.**

Favor de incluir actas de cabildo referentes a cada pregunta y respuesta cuando así sea necesario.

SEGUNDO. PRÓRROGA. El día dos (02) de noviembre de dos mil quince (2015), el sujeto obligado documenta y solicita la prórroga con fundamento en el artículo 136 de la Ley de Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales para el Estado de Coahuila de Zaragoza; no obstante a lo anterior, el sujeto obligado documenta la prórroga fuera del plazo señalado por la ley en la materia.

TERCERO. RESPUESTA. El día seis (06) de noviembre del año en curso, el sujeto obligado hace llegar su respuesta al ciudadano en un archivo de 46 fojas en las que responde a algunos de los cuestionamientos que le hace el solicitante y anexa copia la nómina municipal, padrón de proveedores con la fecha en la que se les dio de alta en el

municipio, así como los curriculums de la secretaria del ayuntamiento, tesorero municipal, contralor municipal, síndicos y regidores del ayuntamiento.

Cabe hacer mención, que de la respuesta otorgada por el Ayuntamiento de Allende, que obra en el expediente de este caso, no se le analiza de fondo para determinar su coherencia, pertinencia, precisión y legalidad, en virtud de que la misma fue emitida fuera del plazo señalado por la ley de la materia, considerando la prórroga que el mismo sujeto solicita, que dicho sea de paso, también se encuentra fuera del plazo legal.

CUARTO. RECURSO DE REVISIÓN. El día cuatro (04) de noviembre del dos mil quince (2015), se recibió el recurso de revisión interpuesto por **Juvenio Florencio del Mar**, en el que expresamente se inconforma con la respuesta por parte del Ayuntamiento de Allende; y en el mencionado recurso número *PF00010015*, se expone lo siguiente:

“Tal cual lo menciona la solicitud con folio 00765415, el día 2 de Noviembre era el limite para la contestacion a mi solicitud, misma que no he recibido, por lo cual interpongo el Recurso de Revision”. (sic)

QUINTO. ADMISIÓN Y VISTA PARA LA CONTESTACIÓN. El día diez (10) de noviembre del dos mil quince (2015), el Comisionado Alfonso Raúl Villarreal Barrera, actuando como instructor en el presente asunto y con fundamento en los artículos 146 fracción VI, 152 y 195 de la Ley de Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales para el Estado de Coahuila de Zaragoza, admite el recurso de revisión quedando registrado bajo el número de expediente 566/2015. Además, dando vista al Ayuntamiento de Allende, para efectos de que rinda la contestación del recurso y manifieste lo que a su derecho conviniere, expresando los motivos y fundamentos jurídicos que considerara pertinentes para sostener la legalidad de su actuación.

SEXTO. CONTESTACIÓN. El día veinticinco (25) de noviembre del año en curso, el sujeto obligado hace llegar su contestación a este instituto, no obstante a lo anterior, ha sido reiterado criterio de este consejo general que la contestación no es el momento procesal oportuno para ampliar o entregar la respuesta a la solicitud del ciudadano.

CONSIDERANDOS

PRIMERO. Es competente el Consejo General de este Instituto para conocer del presente asunto, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 6 fracción IV de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 7 primer párrafo y cuarto párrafo fracciones I, II, y VII de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza; así como los artículos 146, 147, 148, 149, 150, 152 y 195 de la Ley de Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales para el Estado de Coahuila de Zaragoza. Lo anterior en virtud de que la presente controversia planteada es en materia de acceso a la información pública.

SEGUNDO. El artículo 148 de la Ley de Acceso a la Información y Protección de datos Personales para el Estado de Coahuila de Zaragoza, dispone que toda persona podrá interponer, por sí o a través de su representante legal, el recurso de revisión mediante escrito libre o a través de los formatos establecidos por el Instituto para tal efecto o por medio del sistema electrónico habilitado para tal fin, dentro de los veinte días siguientes, contados a partir de que fuese hecha la notificación de la respuesta a su solicitud de información, o que se presentara el vencimiento del plazo para la entrega de la respuesta de la solicitud de información, cuando dicha respuesta no hubiere sido entregada.

El hoy recurrente en fecha veinte (20) de octubre del año dos mil quince (2015), presentó solicitud de acceso a la información, en ese sentido, el sujeto obligado debió emitir su respuesta a más tardar el día treinta (30) de octubre del año dos mil quince (2015), y en virtud que la misma no fue respondida en el plazo establecido por ley, la solicitud se presume, se entiende negada.

Por lo tanto, el plazo de veinte días para la interposición del recurso de revisión señalado en el artículo 148 fracción I del multicitado ordenamiento inició a partir del día dos (02) de noviembre del dos mil quince (2015), que es el día hábil siguiente de la notificación de la respuesta y en virtud que el recurso de revisión fue interpuesto ante este Instituto, en fecha cuatro (04) de noviembre del dos mil quince (2015), según se advierte del acuse de recibido, *por lo que se establece que el mismo ha sido presentado en tiempo.*

TERCERO. Previo al estudio de los agravios que expresa el inconforme, corresponde hacerlo respecto a las causas de improcedencia o sobreseimiento que hagan valer las partes o se adviertan de oficio por ser una cuestión de orden público y de estudio preferente.

CUARTO. Al no advertirse ninguna causal de improcedencia o sobreseimiento ni alegarse ninguna por parte del sujeto obligado, es procedente estudiar los agravios planteados por el recurrente o lo que este Instituto supla en términos del artículo 151 de la Ley de Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales para el Estado de Coahuila.

Al respecto la Ley de Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales para el Estado de Coahuila de Zaragoza establece lo siguiente:

Ignacio Allende y Manuel Acuña, Edificio Pharmakon, Ramos Arizpe, Coahuila, México
Tels. (844) 488-3346, 488-1344, 488-1667
www.icai.org.mx

Artículo 136. La respuesta a una solicitud de acceso a la información deberá ser notificada al interesado en el menor tiempo posible, que no podrá ser mayor de nueve días, contados a partir de la presentación de aquélla. Además, se precisará el costo y la modalidad en que será entregada la información, atendiendo en la mayor medida de lo posible a la solicitud del interesado.

Excepcionalmente, este plazo podrá ampliarse hasta por cinco días más cuando existan razones que lo motiven. La ampliación del plazo se notificará al solicitante a más tardar el octavo día del plazo descrito en el párrafo anterior. No podrán invocarse como causales de ampliación del plazo aquellos motivos que supongan negligencia o descuido del sujeto obligado en el desahogo de la solicitud.

Artículo 137. Cuando el sujeto obligado no entregue la respuesta a la solicitud de acceso dentro de los plazos previstos en esta ley, el solicitante podrá interponer el recurso de revisión, en los términos del artículo 146 de esta ley y demás disposiciones aplicables.

En caso de que el instituto determine la publicidad de la información motivo de dicho recurso, la autoridad queda obligada a otorgarle la información corriendo a costa del sujeto obligado los gastos correspondientes.

Artículo 146.- El recurso de revisión procede por cualquiera de las siguientes causas:

VI. La falta de respuesta a una solicitud de acceso a la información o de datos personales dentro de los plazos establecidos.

Artículo 147. El recurso de revisión podrá interponerse, de manera directa, por correo certificado o por medios electrónicos, ante el instituto, o ante la Unidad de Transparencia del sujeto obligado que haya dado respuesta a la solicitud de acceso a la información. Para este efecto, la Unidad de Transparencia al momento de dar respuesta a una solicitud de acceso a la información o de

datos personales, orientará al particular sobre su derecho de interponer el recurso de revisión y el modo de hacerlo.

En el caso de que se interponga ante la Unidad de Transparencia, esta deberá de remitir el recurso de revisión al instituto a más tardar al día siguiente de haberlo recibido.

Cuando el recurso de revisión se presente ante la Unidad de Transparencia o por correo certificado, para el cómputo de los plazos de presentación, se tomará la fecha en que el instituto lo reciba.

Artículo 148. Toda persona podrá interponer, por sí o a través de su representante legal, el recurso de revisión, mediante escrito libre o a través de los formatos establecidos por el instituto para tal efecto o por medio del sistema de gestión de medios de impugnación habilitado para tal fin, dentro de los veinte días siguientes contados a partir de:

II. El vencimiento del plazo para la entrega de la respuesta de la solicitud de información, cuando dicha respuesta no hubiere sido entregada.

Artículo 166. Las resoluciones del instituto serán definitivas e inimpugnables para los sujetos obligados y contra ellas no procederá recurso jurisdiccional alguno.

De igual forma las resoluciones serán públicas, salvo cuando contengan información clasificada como reservada o que sea confidencial, en cuyo caso se elaborarán versiones públicas.

Tratándose de resoluciones de los recursos de revisión del instituto, los particulares podrán interponer el recurso de inconformidad ante el organismo garante nacional o ante el Poder Judicial de la Federación, cuando la resolución:

I. Confirme o modifique la clasificación de la información; o

Ignacio Allende y Manuel Acuña, Edificio Pharmakon, Ramos Arizpe, Coahuila, México
Tels. (844) 488-3346, 488-1344, 488-1667
www.icaei.org.mx

II. Confirme la inexistencia o negativa de la información.

De la interpretación gramatical, sistemática y funcional, de los preceptos de referencia se desprende que:

1. La respuesta a la solicitud de acceso a la información deberá ser notificada al interesado en un tiempo no mayor de nueve (09) días, contados a partir de la presentación de aquella;
2. Excepcionalmente éste plazo podrá ampliarse hasta por cinco días más cuando existan razones que lo motiven;
3. Cuando el sujeto obligado no entregue la respuesta a la solicitud dentro de los plazos previstos, la solicitud se entenderá negada y el solicitante podrá interponer el recurso de revisión;
4. El recurso de revisión procede entre otros supuestos, por la falta de respuesta de una solicitud de acceso a la información dentro de los plazos establecidos por la ley;
5. El recurso de revisión podrá interponerse ante el Instituto Coahuilense de Acceso a la Información, dentro de los veinte días siguientes contados a partir del vencimiento para la entrega de la respuesta de la solicitud, cuando dicha respuesta no hubiera sido entregada.

En términos de los artículos 137, 146 fracción VI, 147 y 148 de la Ley de Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales para el Estado de Coahuila de Zaragoza, ante la negativa de información procede el recurso de revisión.

Al transcurrir el plazo de nueve días para notificar la respuesta a la solicitud de información, la ley establece una presunción, que la doctrina denomina como "Negativa Ficta", misma que puede impugnarse a través del recurso de revisión en términos del artículo 137 ya citado, y el 146 fracción VI que establece que: "**El recurso de revisión procede por cualquiera de las siguientes causas: VI. La falta de respuesta a una solicitud de acceso a la información o de datos personales dentro de los plazos establecidos.**"

En consecuencia, para efectos de la presente revisión, la información solicitada se presume que se está negando por parte del sujeto obligado.

Acreditada la falta de respuesta a la solicitud de información planteada por el hoy recurrente, se actualiza el supuesto previsto en el artículo 161 de la Ley de Acceso a la Información Pública y Protección de Datos para el Estado de Coahuila de Zaragoza, que dispone lo siguiente:

Artículo 161. *Interpuesto el recurso por la causal prevista en la fracción VI del artículo 146 de esta ley, el instituto dará vista, a más tardar al día siguiente de que se recibió la solicitud, al sujeto obligado para que alegue lo que a su derecho convenga en un plazo no mayor a cinco días. Recibida su contestación, el instituto deberá emitir su resolución en un plazo no mayor a cinco días, requiriéndole al sujeto obligado que entregue la información solicitada, siempre y cuando la información no sea reservada o confidencial, en un plazo no mayor a diez días cubriendo, en su caso, los costos de reproducción del material.*

Por lo tanto, y con fundamento en los artículos 137 y 161 de la Ley de Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales para el Estado de Coahuila de Zaragoza, procede **REQUERIR** al sujeto obligado, para el efecto que se entregue la información solicitada por el recurrente y descrita en el presente expediente en la modalidad elegida por el recurrente que es entrega vía Infomex sin costo.

Por lo expuesto y fundado el Consejo General de este Instituto:

RESUELVE

PRIMERO.- Con fundamento en lo establecido en los artículos 7 y 8 de la Constitución Política del Estado de Coahuila; 137, 161 y 195 de la Ley de Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales para el Estado de Coahuila de Zaragoza, se **REQUIERE** al Ayuntamiento de Allende, que entregue la información solicitada, siempre y cuando la información no sea reservada o confidencial, en cuyo caso deberá estar debidamente fundada y motivada la restricción al acceso a la información correspondiente, en un plazo no mayor a diez días cubriendo, en su caso, los costos de reproducción del material.

SEGUNDO.- Con fundamento en los artículos 154 fracción III y 134 de la Ley de Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales para el Estado de Coahuila, se instruye al Ayuntamiento de Allende, para que en un término no mayor a diez (10) días hábiles contados a partir del día siguiente de la notificación de esta resolución de cumplimiento con la misma.

Ignacio Allende y Manuel Acuña, Edificio Pharmakon, Ramos Arizpe, Coahuila, México
Tels. (844) 488-3346, 488-1344, 488-1667

www.ica.org.mx

TERCERO.- Una vez hecho lo anterior, dispone el sujeto obligado de un término no mayor a diez días para informar a este Instituto sobre el cumplimiento de la resolución, acompañando los documentos que acrediten fehacientemente lo ordenado por la presente resolución de conformidad con lo dispuesto por el artículo 163 de la Ley de Acceso a la Información y Protección de Datos Personales para el Estado de Coahuila.

CUARTO.- Con fundamento en el artículo 162 de la Ley de Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales para el Estado de Coahuila, notifíquese al recurrente por medio del sistema INFOCOAHUILA y al sujeto obligado por el sistema y por oficio en el domicilio que para tal efecto haya señalado.

Así lo resolvieron por unanimidad, los Comisionados del Instituto Coahuilense de Acceso a la Información Pública, Lic. Alfonso Raúl Villarreal Barrera, Lic. Teresa Guajardo Berlanga, Lic. Jesús Homero Flores Mier, Contador Público José Manuel Jiménez y Meléndez, Lic. Luis González Briseño y, siendo Comisionado instructor el primero de los mencionados en la centésima trigésima cuarta (134) sesión ordinaria del Consejo General celebrada el día ocho (08) de diciembre de dos mil quince (2015), en la Ciudad de Saltillo, Coahuila, ante el Secretario Técnico licenciado Javier Diez de Urdanivia del Valle, quien certifica y da fe.



LIC. ALFONSO RAÚL VILLARREAL BARRERA
COMISIONADO INSTRUCTOR



LIC. JESÚS HOMERO FLORES MIER.
COMISIONADO PRESIDENTE



LIC. TERESA GUAJARDO BERLANGA.
COMISIONADA



C.P. JOSÉ MANUEL JIMÉNEZ Y MELÉNDEZ.
COMISIONADO



LIC. LUIS GONZÁLEZ BRISEÑO.
COMISIONADO



JAVIER DIEZ DE URDANIVIA DEL VALLE
SECRETARIO TÉCNICO

SOLO FIRMAS RESOLUCIÓN 566/2015.- SUJETO OBLIGADO.- AYUNTAMIENTO DE ALLENDE.- RECURRENTE.- JUVENCIO FLORENCIO DEL MAR.- COMISIONADO INSTRUCTOR.- LIC. ALFONSO RAÚL VILLARREAL BARRERA. *****